

MM no. 28 riguardante la richiesta di un credito complessivo di fr. 1'286'000.-- per l'acquisto dei veicoli destinati ai vari servizi dell'Amministrazione comunale nel quadriennio 2009 - 2012

Locarno, 17 luglio 2009

Al
Consiglio Comunale

Locarno

Egredi Signori Presidente e Consiglieri,

da circa 8 anni il Municipio ha assunto la prassi di procedere all'acquisto dei veicoli in dotazione ai vari servizi attraverso la formula del leasing. Si tratta di un metodo adottato da numerosi enti pubblici e, in misura anche maggiore, nell'economia privata. I vantaggi principali sono legati alla flessibilità del sistema e alla possibilità di beneficiare di condizioni finanziarie particolarmente favorevoli: in pochi anni, il costo dei veicoli viene completamente ammortizzato. Le valutazioni fatte dai nostri servizi finanziari hanno portato a concludere che non sussiste un aggravio particolare per i conti del Comune.

Negli ultimi anni però, da parte di alcuni membri del Consiglio Comunale e nei rapporti della vostra Commissione della gestione su preventivi e consuntivi, sono giunte critiche in merito all'adozione di questa prassi. Da un lato è stato rimproverato al Municipio di volere così eludere il controllo del Legislativo sulle scelte adottate in questo specifico settore e dall'altro di gravare le finanze del Comune con oneri eccessivi. Per il primo aspetto teniamo a precisare che le spese legate ai leasing per i singoli automezzi sono sempre state inserite nella gestione corrente dei preventivi annuali e quindi formalmente approvate dal vostro consesso: in tal senso, la Commissione della gestione ha sempre avuto l'opportunità di richiedere informazioni specifiche in merito alle poste inserite nei singoli centri costo. Per il secondo punto, ci sembra di poter dire che questi timori sono sempre risultati privi di fondamento.

A prescindere da quanto precede, raccogliendo l'invito che ci è stato rivolto, abbiamo deciso di rinunciare all'acquisto di veicoli tramite leasing e di presentarvi un'apposita richiesta di credito. Tuttavia, per evitare di dover allestire un messaggio per ogni veicolo che abbiamo in programma di acquistare nei prossimi 3-4 anni, abbiamo optato per la richiesta di un credito complessivo valido per tutto il quadriennio. Si tratta di una sorta di credito quadro che permette di pianificare su più anni l'acquisto di veicoli ed apparecchiature per tutta l'Amministrazione. Ovviamente, non escludiamo a priori la necessità di presentare ulteriori messaggi, in caso di situazioni contingenti o di bisogni imprevisti.

Qui di seguito vi esponiamo le richieste suddivise tra i vari settori dell'amministrazione.

POLIZIA COMUNALE

Il parco veicoli della Polizia comunale risulta particolarmente datato (v. lista allegata). Diversi mezzi, ad eccezione delle due auto di pattuglia e dei furgoni, risalgono alla prima metà degli anni '90. Il loro valore risulta essere praticamente nullo e in alcuni casi non sono più date le condizioni di sicurezza minime per la loro circolazione. Inoltre, non rispettano neanche le nuove norme antinquinamento e non promuovono certamente una buona immagine della Città. Per le due auto di pattuglia invece è notorio il fatto che accumulano in poco tempo un notevole chilometraggio e sono maggiormente soggette all'usura, per cui vanno sostituite più frequentemente. Per tutte le proposte che vengono elencate di seguito, si tratta di sostituzioni dei mezzi esistenti, per cui, a tutti gli effetti, non vi sarà un potenziamento del parco veicoli. Gli acquisti sono suddivisi per anno.

2009

Auto piccola cilindrata per servizio in civile (sostituisce VW Golf 1989)	20'000.—
Auto di media cilindrata per servizio in civile, che servirebbe anche all'amministrazione generale (sostituisce Ford Scorpio 1990)	30'000.—
Scooter per servizio nei quartieri e ausiliari (sostituisce scooter Honda 1992)	5'000.—

2010

Auto di piccola cilindrata per servizio in civile + SAD (sostituisce VW Vento 1993)	20'000.—
Auto di pattuglia equipaggiata (sostituisce BMW 330d 2004)	60'000.—

2011

Auto di pattuglia equipaggiata (sostituisce BMW 320d Touring 2005)	60'000.—
2 Scooter per servizio nei quartieri e ausiliari (sostituisce scooter Honda 1998 e 2001)	10'000.—

2012

2 Moto di servizio equipaggiate (650 – 800 cc) (sostituisce moto BMW K100 e K1100 1990 e 1994)	36'000.—
---	----------

Totale veicoli polizia comunale

241'000.—

Per le auto "civili" e per gli scooter si cercheranno eventuali veicoli d'occasione se corrispondenti ai criteri generali di scelta, incluso il grado di efficienza energetica, e ritenuti idonei allo scopo. Le auto di pattuglia e le moto devono invece mantenere uno standard di sicurezza massimo e sono attrezzate con un equipaggiamento speciale, che purtroppo ne aumento il costo. Di principio si opta dunque per dei veicoli nuovi, non escludendo, se possibile, l'acquisto di un veicolo dimostrativo, già equipaggiato.

UFFICIO TECNICO COMUNALE

Il parco veicoli dell'Ufficio tecnico è molto differenziato e spazia dalle auto di servizio ai camion della raccolta rifiuti, ai trattorini per il taglio delle aree verdi. Come si evince dalla tabella allegata, anche in questo settore riscontriamo la presenza di numerosi mezzi immatricolati una ventina di anni or sono. In alcuni casi, vuoi per il chilometraggio ridotto, vuoi per il genere del veicolo, non si riscontra la necessità di sostituzione, mentre per altri è necessario tenere in considerazione la forte usura, come ad esempio la spazzatrice meccanica, per la quale contiamo in ogni caso di ottenere un buono sconto di ripresa.

Anche in questo caso, si tratta in massima parte di sostituzioni che vanno pianificate su più anni. Quali uniche eccezioni segnaliamo un trattorino supplementare, destinato alla manutenzione per il Piano di Magadino e al servizio invernale, ed il nuovo furgone per il cimitero (già inserito nel preventivo 2009, quale leasing) che deve permettere una buona mobilità del custode tra i due cimiteri cittadini ed una certa autonomia rispetto ad altri servizi dell'Ufficio tecnico per il trasporto di materiale. Aggiungiamo inoltre alcuni attrezzi da lavoro, quali lama neve e decespugliatore. L'oggetto sicuramente più impegnativo è il nuovo camion per la raccolta rifiuti che va a sostituire il vecchio modello del 1991. Il suo costo tiene conto del posizionamento di una gru dietro la cabina di guida, con una capacità di carico di ca. 8 ton, e del sistema di caricamento multifunzionale, che permette di servire in modo ottimale sia la vuotatura dei contenitori tradizionali, sia quella degli interrati. Rinunciamo invece per il momento alla sostituzione dell'autocarro da trasporto Steyr, nonostante sia un Euro 0, molto utilizzato anche per il servizio invernale, confidando che nei prossimi 3 anni non dovrà sottostare a riparazioni troppo importanti.

Per l'anno corrente abbiamo ricevuto un'offerta molto vantaggiosa per l'acquisto di una nuova spazzatrice meccanica da 5mc: si tratta di un mezzo che da due anni noleggiamo per le manifestazioni, con un costo di fr. 12'000.-. L'offerta per questo veicolo (prezzo a nuovo fr. 235'000.- oltre IVA), che finora è stato usato solo dai nostri servizi l'anno scorso e questa stagione, prevede l'abbuono di fr. 24'000.- corrispondente al noleggio dei due anni, un ribasso speciale di fr. 50'000.- per macchina di dimostrazione e la ripresa della spazzatrice MFH 2004 ad un valore di fr. 33'236.-, per un costo finale di fr. 140'000.-.

2009

Furgone per cimitero, con ponte ribaltabile (nuovo acquisto)	20'000.—
Trattorino con cabina per taglio erba e servizio invernale (in sostituzione del Kubota 1986)	50'000.—
Lama neve nuova	10'000.—
Spazzatrice meccanica da 5 mc (in sostituzione della MFH 2004)	140'000.—

2010

Camion per la raccolta rifiuti con gru e sistema di caricamento multiplo (in sostituzione del Volvo F7 1991)	450'000.—
Veicolo pickup 4x4 (in sostituzione del Renault traffic 4x4 1993)	40'000.—

2011

Trattorino con cabina per taglio erba e servizio invernale (in sostituzione del Kubota 1986)	45'000.—
---	----------

Furgone per manutenzione strade, con ponte ribaltabile (in sostituzione del furgone Piaggio del 1997)	20'000.—
Trattorino con cabina per taglio erba e servizio invernale (nuovo per miglioramento servizio)	45'000.—
Furgone per giardinieri, con ponte ribaltabile (in sostituzione del furgone Piaggio 1999)	20'000.—
2012	
Braccio decespugliatore per Terratrac (nuovo per manutenzione scarpate)	30'000.—
Totale veicoli per UTC	865'000.—

SQUADRA MANIFESTAZIONI

L'attuale furgone per la squadra manifestazioni, pur essendo relativamente ancora in buono stato, non adempie più le crescenti necessità di questo servizio. D'altro canto questo mezzo potrà essere messo a disposizione dell'UTC, che in questo caso rinuncerà ad acquistare un furgone inizialmente messo a preventivo.

I costi di un furgone con gru sono valutati in **fr. 80'000.-**, comprendenti anche un rimorchio fino a 2t per il trasporto di oggetti pesanti (si pensa ad esempio ai pesi per ancorare la tenda della Città o i gazebo).

La sostituzione è prevista per il 2011.

2011

Furgone con gru e rimorchio (in sostituzione del furgone Nissan 2003)	80'000.—
--	----------

SCUOLE COMUNALI

I trasporti scolastici sono innumerevoli ogni anno. Le necessità, in parte ricorrenti e in parte straordinarie, sono da ricondurre a variegate attività e, assai spesso, dipendono dalla natura del trasporto, dalla lunghezza del tragitto e dall'età degli allievi che si devono trasportare. Volendo riassumere le principali utilizzazioni, abbiamo le seguenti tipologie:

– **Trasporti regolari:**

- › Dalle sedi scolastiche alle piscine.
- › Dalla sede dei Monti alle sedi dei Saleggi e di Solduno.

– **Trasporti straordinari:**

- › Uscite di studio.
- › Settimane di scuola fuori sede.
- › Tragitti nell'area urbana o nell'immediata periferia.

Questi trasporti sono caratterizzati, a dipendenza dei casi, da tre peculiarità:

– **Noleggio di autoveicoli FART**

- › Nel dicembre del 2006 abbiamo stipulato un contratto con le FART che regola le condizioni di noleggio di autoveicoli da 50 posti da parte della direzione scolastica. Il

costo per chilometro corrisponde a Fr. 2.40 + IVA e il veicolo è guidato da nostri impiegati in possesso della licenza di tipo D.

▸ Questa possibilità di trasporto è molto vantaggiosa soprattutto su distanze brevi e medie (circa 40/50 km da Locarno). Oltre queste distanze i costi si avvicinano o superano quelli praticati da ditte private.

– **Appalto a ditte private**

- Si fa capo a ditte private essenzialmente in due casi:
 - quando le distanze sono superiori al chilometraggio indicato al punto precedente;
 - quando i nostri due impiegati non sono disponibili.

– **Trasporto con il pulmino delle scuole.**

Il pulmino attualmente in dotazione – VW LT-31 – è entrato in circolazione nel dicembre del 1989 ed ha percorso sino ad oggi oltre 120 mila chilometri. Esso può trasportare fino a 33 allievi nel vano posteriore e 3 adulti nell'abitacolo. Al di là del fatto che il veicolo mostra ormai i segni del tempo, a partire dal 1° gennaio 2010 non sarà più in regola con le disposizioni in materia di circolazione stradale, in particolare con i disposti dell'Ordinanza concernente le esigenze tecniche per i veicoli stradali. Siamo dunque confrontati con l'esigenza di sostituirlo.

Un pulmino che risponda alle esigenze della scuola deve poter trasportare il numero massimo di allievi di una sezione di scuola elementare, vale a dire 25 allievi, nonché due accompagnatori adulti. Esistono due tipi di veicoli che possono rispondere a questa esigenza: i furgoni trasformati, che possono trasportare solo bambini/ragazzi, il cui costo si aggira sui 100 mila franchi; oppure i bus veri e propri, con costi dai 250 mila franchi in su. Ci stiamo dunque orientando sull'acquisto d'occasione di un bus vero e proprio e non di un furgone trasformato; il valore aggiunto è rappresentato dal fatto che può trasportare anche lo stesso numero di viaggiatori adulti (e, in tal senso, potrebbe essere messo a disposizione, compatibilmente con le esigenze della scuola, anche agli altri servizi della città)

Il costo stimato di questo acquisto, che dovrà avvenire ancora nell'anno corrente, si aggira attorno ai 60 mila franchi. La decisione di procedere all'acquisto di un veicolo d'occasione, in buono stato, permetterebbe dunque un risparmio di circa 40 mila franchi.

2009

Bus per trasporto allievi
(in sostituzione del pulmino VW LT del 1989)

60'000.—

UFFICIO SPORT

Il veicolo di servizio dell'Ufficio sport è entrato in servizio nel 1997 ed ha oltre 140'000 km al suo attivo. La vettura presenta molti problemi meccanici e una sistemazione per il collaudo comporterebbe una spesa elevata, non giustificata vista la vetustà del veicolo. Si propone di sostituirla con un'automobile di piccola cilindrata, con un costo di circa **fr. 20'000.-, nel 2010.**

Proponiamo pure l'acquisto di una sabbiatrice, il cui costo è valutato in fr. 15'000.-. La sabbiatura dei campi viene fatta ogni anno su ogni terreno da gioco, per un costo annuo complessivo di fr. 12'000.-, per cui l'investimento richiesto appare finanziariamente interessante e permetterebbe ai nostri servizi di procedere autonomamente a questo lavoro.

2010

Veicolo di servizio di piccola cilindrata
(in sostituzione del veicolo Opel 1997) 20'000.—

Sabbiatrice 15'000.—

Totale veicoli per Ufficio sport 35'000.—

Metodo di scelta e procedura

Per la procedura di acquisto dei veicoli si applicano i valori limite fissati dalla Legge cantonale sulle commesse pubbliche (LCPubb). Segnatamente, in caso di commesse di fornitura, la procedura ad invito vale per importi che variano tra fr. 50'000.—e fr. 100'000.--, mentre per valori superiori è necessario avviare un concorso pubblico. La nostra intenzione è tuttavia quella di richiedere più offerte (almeno 3) anche per quei mezzi che non raggiungono l'importo minimo di fr. 50'000.--, rivolgendoci ai concessionari locali. In questo modo, oltre ad assicurare una certa concorrenza, sarà possibile disporre di una scelta più ampia. Tra i criteri che saranno utilizzati, il Municipio ha deciso di inserire pure il rendimento energetico: ciò rientra nel contesto della nostra candidatura per l'ottenimento del label di "Città dell'energia", anche se per i veicoli d'occasione non sempre si potrà tener conto di questi criteri.

Conclusioni

Riassumendo, gli importi richiesti sono i seguenti:

2009	335'000.—
2010	605'000.—
2011	280'000.—
2012	66'000.—

Totale (IVA inclusa) fr. 1'286'000.--

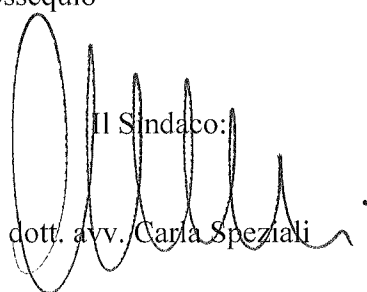
Nel preventivo 2009, alla parte terza degli investimenti, è inserita una cifra indicativa complessiva di fr. 175'000.--, su di un totale, sempre indicativo di fr. 875'000.--.

In conclusione, il Municipio ribadisce la necessità di rinnovare costantemente il parco veicoli del Comune, al fine di tenere sotto controllo i costi di manutenzione e di permettere ai vari servizi dell'amministrazione di operare in modo funzionale e pratico. In tal senso, rinunciando all'utilizzo del leasing quale forma semplice e funzionale di finanziamento, anche in futuro presenteremo analoghe richieste di credito volte a mantenere l'efficienza del servizio pubblico nell'interesse del cittadino.

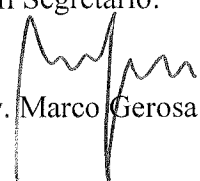
Per i motivi evidenziati in precedenza, vi invitiamo a voler risolvere:

1. è stanziato un credito complessivo di fr. 1'286'000.- per l'acquisto di alcuni veicoli destinati ai servizi della Polizia comunale, all'Ufficio tecnico comunale, alla Squadra manifestazioni all'Ufficio Sport e alle Scuole comunali;
2. il credito sarà iscritto al capitolo 506.10 "mobilio, macchine e attrezzi";
3. a norma dell'art. 13 cpv. e LOC il credito decade se non utilizzato entro il termine di tre anni dalla crescita in giudicato definitiva delle presenti risoluzioni.

Con ogni ossequio

Il Sindaco:

dott. avv. Carla Speziali

Per il Municipio

Il Segretario:

avv. Marco Gerosa

Allegata: lista veicoli con dati 2008

Questo messaggio municipale è trasmesso per esame e preavviso alla Commissione della gestione.

TIPO VEICOLO	ANNO	Km ATTUALI / ORE	ANNO SOSTITUZIONE
UFFICIO TECNICO			
Auto Suzuki Swift 1.3	1989	101331	
Auto Opel Corsa 1.2	2006	19530	
Auto Suzuki Alto	2002	64500	
Camion Unimog Mercedes	1996	74543	
Traxino KOMASTSU	2007		
Unimog U 421	1970	101371	
Jeep Wrangler	1991	101137	
Veic di lavoro Kubota	2003		
Furgone Citroen Jumper 2.8	2006	16437	
Furgone Rasant (calla+fresa)	2006	802 ore	
Veicolo da lavoro Steyr	1986	79210	
Veic di lavoro Kubota	1986		2009
Veic di lavoro Kubota	1986		2011
Furgone Daihatsu	1995	108565	
Furgone Renault	1993	136423	2010
Furgone Nissan	2002	47516	
Furgone Iveco Daily	2005	16870	
Furgone Piaggio	2001	49395	
Furgone Mercedes-Benz	2001	111675	
Furgone Piaggio	1997	76200	2011
Furgone Unimog	1987	58482	
Sollevatore Fiat	2002		
Furgone Mazda	1993	99430	
Veic serv pubbl Hochdorf	2005	2793 ore	
Veic serv pubbl Hochdorf	2004	4901 ore	2009
Furgone Mazda	2000	117851	
Camion Volvo	1991	312648	2010
Camion IVECO	2006	43593	
Camion Mercedes	2002	106312	
Auto Smart	2008	3550	
Auto Suzuki Alto	2002	57800	
Auto Opel	2004	20200	
Furgone Mitsubishi	1992	116319	
Auto Toyota Prius	2005	33500	
Furgone Opel	1997	40104	
Trattorino Kubota	2006	200 ore	
Furgone Piaggio	1999	56138	2011
Furgone Piaggio	2000	37424	
Furgone Piaggio	2001	30186	
Furgone Suzuki Karry 1.3	2005	23979	
Terratrac TT 95	2001	1164 ore	
Furgone Hyunday	2003	36352	

TIPO VEICOLO	ANNO	Km ATTUALI / ORE	ANNO SOSTITUZIONE
POLIZIA			
vettura VW Golf	1989	57000	Subito 2009
vettura FORD Scorpio	1990	148000	Subito 2009
vettura VW Vento	1993	187000	2010
scooter Honda	1992	23000	2009
suv FORD Maverick	1994	127000	
vettura BMW 330d	2004	115000	2010
scooter Honda	1998	23400	2011
scooter Honda	2001	25650	2011
vettura BMW 320d Touring	2005	109500	2011
moto BMW K 100	1990	61500	2012
moto BMW K 1100	1994	79300	2012
GRUPPO MANIFESTAZIONI			
Furgone Nissan	2003	51000	2011
SCUOLE COMUNALI			
Pulmino VW LT-31	1989	120900	2009